

บันทึกข้อความ

เลขที่	558
วันที่	1 ส.ค. 2558
เวลา	15.00

ส่วนราชการ กม.กมค. โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๖๕๓

ที่ ๐๐๑๑.๑๖/๙๐ ๓/๓๐ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง กำชับการอำนวยความสะดวกทางอาญา

เลขที่	๕๐๐
วันที่	๓๑ มี.ค. ๕๘
เวลา	๑๕.๐๐ น.

เรียน ผบ.น., ก.๑-๙, ศชต., ก., ปล., สตม. และ จตร.(หน.จต.)

ด้วย ตร. ได้มีหนังสือ ที่ ๐๐๑๑.๑๖/๙๔๐ ลง ๒๔ มี.ค.๒๕๕๘ กำชับการอำนวยความสะดวกทางอาญา โดยสั่งการให้ทุกหน่วยดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ บช. และ บก./ภ.จว. จัดประชุมพนักงานสอบสวนและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง เพื่อซักซ้อมทำความเข้าใจ พร้อมทั้งกำชับการปฏิบัติของพนักงานสอบสวนในการ รับผิดชอบข้อเท็จจริง ให้เป็นไปตามแนวทางหนังสือ ตร. ข้างต้น และเมื่อประชุมชี้แจงแล้วให้ส่งรายงานผลการประชุมไปยังหัวหน้าคณะทำงานพัฒนาการอำนวยความสะดวกทางอาญาทราบ (ผ่าน กมค.(กม.)) พร้อมทั้งให้จัดเตรียมข้อมูลดังกล่าวไว้เพื่อรายงานต่อที่ประชุมในการประชุมคณะทำงานฯ ครั้งต่อไป

๒. ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นกวาดขัน ควบคุม กำกับ ดูแล ให้การดำเนินการเป็นไปตามแนวทางหนังสือ ตร. ข้างต้นอย่างเคร่งครัด และให้ จต. ตรวจสอบการปฏิบัติของพนักงานสอบสวนและเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องในทุกพื้นที่อย่างจริงจังและต่อเนื่อง แล้วรายงานผลให้ ตร. ทราบด้วย (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

พล.ต.ต.

(ประเสริฐ กาฬรัตน์)

ผบก.กม./ผู้ช่วยเลขานุการ

คณะทำงานพัฒนาการอำนวยความสะดวกทางอาญา

บันทึกข้อความ

คร.

โทร ๐ ๒๒๐๕ ๓๖๕๓

๐๐๑๑/๒๕๖

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การขึ้นกรณอำนาจความยุติธรรมทางอาญา

นายสม. น.๑๔๗, ๒๕๖, ก., ปล., สดม. และ จตร.(หน.จต.)

ตามหนังสือ ตร. ที่ ๐๐๐๗.๒๒/๕๒๒๒ ลง ๓๑ ธ.ค.๒๕๕๕ กำหนดแนวทางปฏิบัติให้พนักงานสอบสวนรับคำร้องทุกข์หรือคำกล่าวโทษคดีทุกประเภทที่เกิดขึ้นทั้งคดีอาญาทั่วไปและจราจรทางบก ทั้งนี้เพื่อให้ทราบสถิติคดีอาญาที่ถูกต้องซึ่งนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง ต่อมา ตร. ได้มีคำสั่ง ที่ ๕๘๒/๒๕๕๗ ลง ๓๑ ต.ค. ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาการอำนวยความสะดวกทางอาญา โดยมี พล.ต.อ. วรพงษ์ ชิวปรีชา รอง ผบ.ตร. (ปป ๑) เป็นหัวหน้าคณะทำงาน มีอำนาจหน้าที่จัดทำความเห็น ข้อเสนอแนะ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการรับคำร้องทุกข์ให้เป็นไปตามข้อเท็จจริง ซึ่งคณะทำงานได้จัดประชุมและเสนอแนวทางการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว และ ผบ.ตร. มีบันทึก ลง ๑๔ ม.ค. ๒๕๕๘ ท้ายหนังสือ สง.รอง ผบ.ตร. (ปป ๑) ที่ ๐๐๐๑(ปป ๑)/๖๖ ลง ๓ ธ.ค. ๒๕๕๗ เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะทำงาน

ดังนั้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการรับคดีตามข้อเท็จจริง ซึ่งจะนำไปสู่การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมและการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงขกซ้อมความเข้าใจและกำหนดแนวทางปฏิบัติในการรับคดีตามข้อเท็จจริง ดังต่อไปนี้

๑. เมื่อมีผู้มาร้องทุกข์หรือกล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวน เป็นหน้าที่ของพนักงานสอบสวนที่จะต้องรับคำร้องทุกข์หรือคำกล่าวโทษและทำการสอบสวนต่อไปตามกฎหมาย กรณีที่พนักงานสอบสวนจะไม่ทำการสอบสวนต้องเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๑๒๒ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญากล่าวคือ (๑) เมื่อผู้เสียหายขอความช่วยเหลือ แต่ไม่ยอมร้องทุกข์ตามระเบียบ (๒) เมื่อผู้เสียหายฟ้องคดีเสียเองโดยมิได้ร้องทุกข์ก่อน (๓) เมื่อมีหนังสือกล่าวโทษเป็นบัตรสนเท่ห์ หรือบุคคลที่กล่าวโทษด้วยปากไม่ยอมบอกว่าเขาใคร่ หรือไม่ยอมลงลายมือชื่อในคำกล่าวโทษ หรือบันทึกคำกล่าวโทษ ดังนั้น การรับคดีตามข้อเท็จจริงจึงเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่พนักงานสอบสวนต้องดำเนินการ สำหรับกรณีที่พนักงานสอบสวนไม่รับคำร้องทุกข์หรือคำกล่าวโทษและทำการสอบสวนตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. เคยวินิจฉัยว่าเป็นความผิดทางอาญารฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ และเป็นการกระทำความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง นอกจากนั้นศาลฎีกาได้เคยมีคำวินิจฉัยว่าการกระทำความผิดดังกล่าวเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ เช่นเดียวกัน (คำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๗๖๓๐/๒๕๒๕) ซึ่ง ตร. ได้มีหนังสือกำชับเรื่องนี้ไว้แล้วตามหนังสือ ตร. ที่ ๐๐๑๑.๒๔/๓๕๗๗ ลง ๒๐ ก.ย.๒๕๕๕

๒. ตร. ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบและคำสั่งที่เกี่ยวกับการสอบสวน เพื่อให้พนักงานสอบสวนทำสำนวนการสอบสวนได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และถูกต้องตามกฎหมาย ตลอดจนได้พัฒนาระบบการปฏิบัติงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นการลดภาระและช่วยเหลือพนักงานสอบสวนให้สามารถทำสำนวนการสอบสวนเสร็จสิ้นโดยรวดเร็ว ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์ข้างต้น ดังนี้

๒.๑ แก้ไขปรับปรุงคำสั่งเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก โดยได้มีคำสั่ง ตร. ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ ลง ๑ ก.ค.๒๕๕๖ เรื่อง การอำนวยความสะดวกในคดีอาญา การทำสำนวนการสอบสวน และมาตรการควบคุม ตรวจสอบเร่งรัดการสอบสวนคดีอาญา ซึ่งในการแก้ไขปรับปรุงดังกล่าวนอกจากเป็นการกำหนดขั้นตอน วิธีการในการอำนวยความสะดวกทางอาญาให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงไปแล้ว ยังมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญเพื่อทำให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการสอบสวนคดีอาญาของพนักงานสอบสวนเป็นไปโดยสะดวก รวดเร็ว ดังจะเห็นได้จากการยกเลิกคำสั่งและหนังสือสั่งการของ ตร. ที่ได้เคยสั่งการไว้ รวม ๒๒ ฉบับ แล้วนำมาประมวลไว้ในคำสั่ง ตร. ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ ลง ๑ ก.ค.๒๕๕๖ เพียงคำสั่งเดียว เพื่อให้พนักงานสอบสวนใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานได้โดยสะดวกและง่ายต่อการค้นหา นอกจากนี้ในคำสั่งดังกล่าวยังได้แก้ไขปรับปรุงวิธีการและขั้นตอนในการทำสำนวนการสอบสวนให้มีความกระชับและสะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น ที่สำคัญได้แก่

๒.๑.๑ เรื่องการรับแจ้งความ ได้กำหนดวิธีการดำเนินการเมื่อมีผู้แจ้งความ ให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะในกรณีเป็นความผิดอาญาแผ่นดิน ซึ่งเดิมตามประมวลระเบียบการตำรวจเกี่ยวกับคดี ลักษณะ ๑๓ บทที่ ๑๓ ข้อ ๑๑ ได้กำหนดกรณีที่มีผู้มาแจ้งความต่อพนักงานสอบสวน หากคำแจ้งความนั้น ยังไม่เป็นการร้องทุกข์ พนักงานสอบสวนจะต้องสอบสวนว่ามีมูลความผิดเป็นคดีอาญาแผ่นดินหรือไม่ ถ้าปรากฏว่าเป็นความผิดอาญาแผ่นดินแล้ว เป็นหน้าที่ของพนักงานสอบสวนที่จะต้องดำเนินการต่อไป แต่ตามคำสั่ง ตร. ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ ลง ๑ ก.ค.๒๕๕๖ บทที่ ๒ ข้อ ๑.๑.๖ ได้กำหนดการปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวขึ้นใหม่ให้สอดคล้องตามบทบัญญัติประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๒๒ โดยกำหนดว่าพนักงานสอบสวนจะไม่ทำการสอบสวนก็ได้ แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้บังคับการ หรือผู้บัญชาการสำหรับหน่วยงานที่มีอำนาจการสอบสวนขึ้นตรงต่อกองบัญชาการ ซึ่งเป็นการให้ดุลพินิจแก่พนักงานสอบสวนที่จะไม่ต้องทำการสอบสวนเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดในประมวลระเบียบการตำรวจเกี่ยวกับคดี

๒.๑.๒ เรื่องการทำสำนวนการสอบสวน ได้กำหนดแนวทางการสอบสวนและรูปแบบในการจัดทำเอกสารประกอบสำนวนการสอบสวนไว้โดยละเอียด รวมทั้งจัดทำแบบพิมพ์ต่างๆ ไว้ในคำสั่ง ตร. ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ ลง ๑ ก.ค.๒๕๕๖ บทที่ ๓ และบทที่ ๕ จึงเป็นการง่ายและสะดวกในการปฏิบัติงานของพนักงานสอบสวน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการทำสำนวนการสอบสวนคดีที่ไม่รู้ตัวผู้กระทำความผิด ได้กำหนดแบบรายงานการสอบสวนขึ้นใหม่ให้สั้น กระชับ ทำให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น

๒.๑.๓ เรื่องมาตรการควบคุม ตรวจสอบ และเร่งรัดการสอบสวนคดีอาญา ได้ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการควบคุม ตรวจสอบและเร่งรัดการสอบสวนคดีอาญาให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยเฉพาะระยะเวลาการตรวจสำนวนการสอบสวน ซึ่งเดิมให้เสนอตรวจเบื้องต้นภายใน ๔๘ ชั่วโมง แก้ไขเป็น ๓ วัน และปรับปรุงระยะเวลาการทำสำนวนการสอบสวนในคดีแต่ละประเภท โดยเฉพาะคดีที่ไม่รู้ตัวผู้กระทำความผิดให้สามารถขยายระยะเวลาการสอบสวนได้ตามความจำเป็น ซึ่งมีรายละเอียดตามคำสั่ง ตร. ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ ลง ๑ ก.ค.๒๕๕๖ บทที่ ๔

๒.๒ การเปลี่ยนแปลงตัวชี้วัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตร. ได้ร่วมหารือกับสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับการกำหนดตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลการปฏิบัติงานด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนใหม่ โดย ตร. ได้เสนอตัวชี้วัด จำนวน ๔ ตัวชี้วัด ได้แก่ ๑) ตัวชี้วัด : ร้อยละความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมของประชาชน ๒) ตัวชี้วัด : ร้อยละของความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานของตำรวจ ๓) ตัวชี้วัด : ระดับความสำเร็จของการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรม และใบอนุญาตต่างๆ และ ๔) ตัวชี้วัด : ระดับความสำเร็จในการจัดทำเอกสารและเผยแพร่ภารกิจของ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยไม่เสนอให้ประเมินตัวชีวิตเดิม ๒ ตัวชีวิต ได้แก่ ๑) ตัวชีวิต : คดีความผิดต่างๆ ต่อประชากรแสนคน คือ คดีความผิดเกี่ยวกับชีวิต ร่างกายและเพศ ต่อจำนวนประชากรแสนคน และคดีความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินต่อประชากรแสนคน และ ๒) ตัวชีวิต : ร้อยละการจับกุมผู้กระทำความผิดในแต่ละกลุ่มคดีที่เกิดขึ้น คือ คดีความผิดต่อชีวิต ร่างกายและเพศ และคดีความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน จากข้อมูลข้างต้น จะเห็นได้ว่า ตร. ได้ปรับเปลี่ยนตัวชีวิตเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหการรับคดี โดยไม่ต้องใช้ตัวเลขสถิติของการรับแจ้งความและการจับกุมคดีที่เกิดขึ้นมาประเมินผลการปฏิบัติงานของตำรวจ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการขอเปลี่ยนแปลง

๓. ให้ บช. และ บก./ภ.จว. จัดประชุมพนักงานสอบสวนและเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อซักซ้อมทำความเข้าใจพร้อมทั้งกำชับการปฏิบัติของพนักงานสอบสวนในการรับคดีตามข้อเท็จจริงให้เป็นไปตามแนวทางข้างต้น เมื่อประชุมชี้แจงแล้วให้ส่งรายงานการประชุมเสนอมาให้หัวหน้าคณะทำงานพัฒนาการอำนวยยุติธรรมทางอาญา ตามคำสั่ง ตร. ที่ ๕๘๒/๒๕๕๗ ลง ๓๑ ต.ค. ๒๕๕๗ ทราบด้วย

๔. ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นกวดขัน ควบคุม กำกับ ดูแล ให้การดำเนินการเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติดังกล่าวอย่างเคร่งครัด และให้ จต. ตรวจสอบการปฏิบัติของพนักงานสอบสวนและผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องในทุกพื้นที่อย่างจริงจังและต่อเนื่อง แล้วรายงานผลให้ ตร. ทราบด้วย

จึงแจ้งมาเพื่อทราบและดำเนินการ

พล.ต.อ.

(๒๓๕)

(วรพงษ์ ชิวปรีชา)

รอง ผบ.ตร.ปรท.ผบ.ตร.



สำเนาถูกต้อง

ที่ ๐๐๑๓.๑๒๑/ ๗๗๗

ผบก.กต.๑ - ๑๐ จต

เลขที่ บก.อก.จต	๒๕๖
วันที่	๕ เม.ย. ๕๘
เวลา	

เพื่อโปรดทราบ ตามหนังสือ กม.กมค ที่ ๐๐๑๑.๑๖/๑๐๗๒ ลง ๓๐ มี.ค. ๕๘ เรื่อง คำพิพากษา
 อำนวยความยุติธรรมทางอาญา โดยให้ กต.๑ - ๑๐ จต ตรวจสอบการปฏิบัติของพนักงานสอบสวนและผู้มีหน้าที่
 เกี่ยวข้องในทุกพื้นที่อย่างจริงจังและต่อเนื่อง แล้วรายงานผลโดยตรงให้ ตร (ผ่าน กม) ทราบและสำเนา
 แจ้ง ผตบ.บก.อก.จต. อีกทางหนึ่งด้วย

พล.ต.ต.

(เอก เอกศาสตร์)

ผบก.อก.จต

๕ เม.ย. ๕๘

สำเนาถูกต้อง

ที่ ๐๐๑๓.๑๒๑/ ๘๕๕

ผกก.ผตบ.บก.อก.จต.

เพื่อทราบ ตามหนังสือ จต. ที่ ๐๐๑๓.๑๒๑/๘๓๑ ลง ๘ เม.ย. ๕๘ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ต่อไป

พ.ต.อ.

(ยรรยง กองเงิน)

รอง ผบก.ปรท.ผบก.อก.จต.

๕ เม.ย. ๕๘

ผ.อ.เชื้อวรินทร์

ผ.อ.เชื้อวรินทร์

พ.ต.อ.ท.เชื้อวรินทร์

(สุพินดา เชื้อวรินทร์)

ผกก.ผตบ.บก.อก.จต.

๕ เม.ย. ๕๘